



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општинска управа Општине Апатин
Одељење за инспекцијске послове
Грађевинска инспекција
Српских владара бр. 29, 25260 Апатин

Број: 354-49 /2022-IV/05 Датум: 30.11.2022.године

**МИНИСТАРСТВО САОБРАЋАЈА
ГРАЂЕВИНАРСТВА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
- СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР -
Одељење за инспекцијске послове
грађевинарства и урбанизма**

ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У СПРОВОЂЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА НА ПОДРУЧЈУ ОПШТИНЕ АПАТИН ЗА 2023. ГОДИНУ

Овај документ представља План рада грађевинске инспекције у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју Општине Апатин (МЗ Апатин и насељених места Купусина, Пригревица, Сонта и Свилојево) за 2023. годину и донет је на основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" бр. 36 од 21. априла 2015, 44 од 8. јуна 2018.-др. закон, бр. 95 од 8. децембра 2018.).

ОПШТИ ПОДАЦИ О НАМА

- **Број инспектора:** Послове надзора из надлежности грађевинске инспекције у 2023. обављаће два грађевинска инспектора.
- **Послови инспектора:** Грађевински инспектор обавља послове управног надзора над применом одредаба Закона о планирању и изградњи и других прописа донетих на основу Закона којима се уређују питања од значаја за изградњу објеката, за објекте за које одобрење за изградњу издаје општина.

Грађевински инспектор је самосталан у раду и у поступку вршења инспекцијског надзора утврђује чињенична стања и доноси одговарајући акта.

У вршењу инспекцијског надзора, грађевински инспектор је надлежан да утврди:

- да ли извођач радова, пројектант, лице које врши стручни надзор испуњавају прописане услове;
- да ли је издато одобрење за градњу, за почетак грађења - извођење радова пријављено на прописан начин, да ли је градилиште обележено на прописан начин;

- да ли се објекат гради према одобрењу за изградњу и главном пројекту; да ли изведени радови, материјал, опрема и инсталације који се уграђују одговарају Закону и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета;
- да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објеката, саобраћаја, околине и заштити животне средине;
- да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине;
- да ли извођач радова води грађевински дневник и књигу инспекције;
- да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола; врши надзор изградње и реконструкције објекта у складу са Законом о планирању и изградњи;
- прима телефонске, усмене и писмене пријаве грађана и по њима поступа и из своје надлежности, предузима мере предвиђене законом;
- о уоченим чињеницама приликом обављања увиђаја сачињава записник који мора да садржи све неопходне елементе прописане законом;
- након извршеног увиђаја и сачињеног записника доноси одлуку у складу са овлашћењима;
- врши контролни инспекцијски преглед;
- у случају да се на терену изводе бесправни грађевински радови, доноси и акт о затварању градилишта;
- у току поступка обавезан је да поштује и примењује одредбе Закона о општем управном поступку, као и Уредбу и Упутство о канцеларијском пословању;
- врши унос и обраду предмета у електронском облику кроз информациони систем;
- учествује у подношењу надлежном органу кривичне и прекршајне пријаве, као и пријаве за привредни преступ против лица у поступку која не поступе по налогу инспектора;
- одговоран је за чување свих списа предатих и насталих у раду;
- успоставља сарадњу са шефовима месних канцеларија;
- подноси извештај о раду месечно, квартално и на захтев начелника Одељења као и друге извештаје у складу са потребама посла;
- обавља и друге послове по налогу начелника Одељења и начелника Општинске управе општине Апатин.

ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог Плана је смањење броја нелегалних објеката и успостављање контроле над применом одредби Закона о планирању и изградњи као и поштовање стандарда и норматива у грађевинарству.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора реализоваће се кроз континуирано праћење простора, заједничке акције грађевинске инспекције са обиласком терена, обуку инспектора и коришћење писаних процедура, инструкција и упутстава које су саставили надлежни органи.

Остали циљеви општинске грађевинске инспекције изражени у мерљивим ефектима:

- повећан укупан број инспекцијских надзора за 20% у односу на 2022. годину;
- повећан број службених саветодавних посета за 20% у односу на 2022. годину;
- перманентно уклањати објекте у складу с Програмом за уклањање рушивих објеката и буџетским средствима за ову намену.

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА - ПРАВНИ ОСНОВ

1. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ бр. 52/2021)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 95 / 2018.)
3. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 95/2018-аут. тумачење)
4. Закон о управним споровима („Сл. гласник РС“, бр. 111/2009)
5. Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, бр. 81 /2020. - УС)
6. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“, бр.104/2016)
7. Правилници који су донети на основу наведених закона.

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

Инспекцијски надзори и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских и материјалних ресурса.

Опрема за спровођење инспекцијских надзора прописана је Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора, у складу са прописаним законским актима који су темељ за поступање грађевинске инспекције.

ЉУДСКИ И МАТЕРИЈАЛНИ РЕСУРСИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Руководилац инспекције	
Инспектора	2
Службени аутомобил	2

Закон о планирању и изградњи обавезује грађевинску инспекцију да по свакој издатој грађевинској дозволи изврши минимално два инспекцијска надзора један након добијања обавештења о завршетку темеља и други након завршетка конструкције.

Приликом инспекцијског надзора и службених контрола, грађевински инспектор је дужан придржавати се релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листа Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, које су преузете са званичног сајта Министарства <https://www.mgsi.gov.rs/cir/dokumenti/kontrolne-liste-odeljenja-za-inspekcijske-poslove-gradjevinarstva>.

НУМЕРИЧКИ ПРЕГЛЕД ЗАШТИЋЕНИХ ПРИРОДНИХ И КУЛТУРНИХ ДОБАРА ПРЕДВИЂЕНИХ ЗА НАДЗОР

Заштићена културна и природна добра	Број и врста заштићеног добра
Контрола објеката који су заштићена непокретна културна добра као и природна добра и њихова заштићена околина по основу „ПГР Апатина“, бр. 011-7/2016- I, март 2016.	- 45 споменика културе; - 3 културна добра индустријског наслеђа; - 2 споменика старије историје; - 4 споменика НОБ-а; - 1 просторна културно-историјска целина - Рибарски и пиварски крај; - 8 локалитета археолошког наслеђа - 1 заштићено природно добро;
Контрола објеката од значаја за АП Војводину и Републику у оквиру делокруга утврђеног законом, као и контрола осталих објеката по члану 133. и члану 145 Закона о планирању и изградњи	2 заштићена природна добра: - део СРП „Горње Подунавље“ заштићен Уредбом о заштити СРП „Горње Подунавље“ у Апатину у блоку бр. 16; - Споменик природе „Гинко у Апатину“ је под заштитом I. категорије, у блоку бр. 52 у кругу Апатинске пиваре;

Овде је дефинисан број заштићених природних и културних добара али је број вршења надзора различит у зависности од величине заштићеног добра. Обавеза грађевинске инспекције је редовни обилазак, да би се сачувала од девастације заштићена природна и културна добра.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

При изради Плана рада грађевинске инспекције у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју Општине Апатин за 2023. годину водило се рачуна о заштити јавног интереса, безбедности објеката, отклањању опасности по живот и здравље људи као и обавезном поступању грађевинских инспектора прописаним Законом о планирању и изградњи.

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције, због временских прилика и напретка у технологији грађења, радови на градилиштима се изводе у току целе године не зависи од доба године али зависи од других чинилаца као што су: издате грађевинске дозволе и пријаве радова, динамика извођења радова, обезбеђена финансијска средства, евентуалне елементарне непогоде, што занчи да се не могу упалед идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ АКТИВНОСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ПО ОБЛИКУ И ВРСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА:

Пословни процес	Облик инсп. надзора	Врста инсп. надзора
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави радова	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о завршетку објекта у конструктивном смислу	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о издавању употребне дозволе	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски

Вршење инспекцијског надзора по службеној дужности код бесправне градње	-теренски -канцеларијски	-допунски -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора према општинској Одлуци о постављању мањих монтажних објеката на територији општине Апатин	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски

ТАБЕЛА РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Предмет инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Надзор по издатој грађ. дозволи	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Надзор по обавештењу о завршетку темеља	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Надзор по обавештењу о завршетку конструкције објекта	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Праћење градилишта	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Надзор по издатом решењу по чл. 145. ЗПИ	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*

У зависности од инспекцијског налаза, грађевински инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

ПРОЦЕНА РИЗИКА У ПОСЛОВИМА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2023.годину Одељења за инспекцијске послове – Грађевинска инспекција, вршена је на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација.

МОДЕЛ МАТРИЦЕ РИЗИКА

Вероватноћа настанка штетних последица / Тежина штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висок а	Критич на	Број бодова
Критична	5	10	15	20	25	25
Висока	4	8	12	16	20	15-24
Средња	3	6	9	12	15	5-14
Ниска	2	4	6	8	10	3-4
Незнатна	1	2	3	4	5	1-2

				КРИТИЧАН РИЗИК
				ВИСОК РИЗИК
				СРЕДЊИ РИЗИК

изграњи	планирању и изградњи		
---------	-------------------------	--	--

				НИЗАК РИЗИК
				НЕЗНАТАН РИЗИК
1	2	3	4	активности

ПРОЦЕЊЕНЕ АКТИВНОСТИ СА СТЕПЕНОМ РИЗИКА

а) **Критичан ризик** – у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе;

б) **Висок ризик** – у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења; реконструкција и адаптација објеката узаштићеним природним и културним добрима као и њиховој заштићеној околини.

в) **Средњи ризик** – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење;

г) **Низак ризик** – одржавање објеката са већим оштећењима и коришћење објеката без употребне дозволе; контрола монтажних објеката;

д) **Незнатан ризик** – одржавање објеката са незнатним оштећењима; употребне дозволе.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи грађевинска инспекција Општинске управе општине Апатин које су објављене на сајту Општине Апатин www.soapatin.org

УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је посебним законом, Законом о планирању и изградњи (члан 175. став 3.) кроз обавезу грађевинског инспектора да је у вршењу инспекцијског надзора дужан да обавезно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу, што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора.

ПРЕГЛЕД СУБЈЕКТА КОЈИ ЋЕ БИТИ ОБАВЕШТЕНИ О ИНСП. НАДЗОРУ

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
Контрола објеката за које је издата грађевинска дозвола а који нису одређени у члану 133. Закона о планирању и изградњи	Контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	Током целе године	Мин. 2 пута
Контрола објеката за које је издато решење о одобрењу извођења радова по члану 145. Закона о планирању и изградњи	Контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	Током целе године	1

Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	<i>-теренски</i> <i>-канцеларијски</i>	<i>-редован</i> <i>-ванредан</i>
--	---	-------------------------------------

Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора по службеној дужности код бесправне градње	-теренски -канцеларијски	-ванредан -контролни -допунски
Вршење инспекцијског надзора према општинској Одлуци о постављању мањих монтажних објеката на територији општине Апатин	-теренски -канцеларијски	-редован -ванредан -контролни -допунски

ТАБЕЛА РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Предмет инспекцијског надзора	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Надзор по издатој грађ. дозволи	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Надзор по обавештењу о завршетку темеља	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Надзор по обавештењу о завршетку конструкције објекта	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Праћење градилишта	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Надзор по издатом решењу по чл. 145. ЗПИ	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*

У зависности од инспекцијског налаза, грађевински инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

ПРОЦЕНА РИЗИКА У ПОСЛОВИМА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2023.годину Одељења за инспекцијске послове – Грађевинска инспекција, вршена је на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација.

МОДЕЛ МАТРИЦЕ РИЗИКА

Вероватноћа настанка штетних последица / Тежина штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висока	Критична	Број бодова
Критична	5	10	15	20	25	25
Висока	4	8	12	16	20	15-24
Средња	3	6	9	12	15	5-14
Ниска	2	4	6	8	10	3-4
Незнатна	1	2	3	4	5	1-2

				КРИТИЧАН РИЗИК
				ВИСОК РИЗИК
				СРЕДЊИ РИЗИК

				НИЗАК РИЗИК
				НЕЗНАТАН РИЗИК
1	2	3	4	активности

ПРОЦЕЊЕНЕ АКТИВНОСТИ СА СТЕПЕНОМ РИЗИКА

а) **Критичан ризик** – у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе;

б) **Висок ризик** – у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења; реконструкција и адаптација објеката узаштићеним природним и културним добрима као и њиховој заштићеној околини.

в) **Средњи ризик** – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење;

г) **Низак ризик** – одржавање објеката са већим оштећењима и коришћење објеката без употребне дозволе; контрола монтажних објеката;

д) **Незнатан ризик** – одржавање објеката са незнатним оштећењима; употребне дозволе.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи грађевинска инспекција Општинске управе општине Апатин које су објављене на сајту Општине Апатин www.soapatin.org

УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је посебним законом, Законом о планирању и изградњи (члан 175. став 3.) кроз обавезу грађевинског инспектора да је у вршењу инспекцијског надзора дужан да обавезно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу, што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора.

ПРЕГЛЕД СУБЈЕКТА КОЈИ ЋЕ БИТИ ОБАВЕШТЕНИ О ИНСП. НАДЗОРУ

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
Контрола објеката за које је издата грађевинска дозвола а који нису одређени у члану 133. Закона о планирању и изградњи	Контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	Током целе године	Мин. 2 пута
Контрола објеката за које је издато решење о одобрењу извођења радова по члану 145. Закона о планирању и изградњи	Контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	Током целе године	1

У поступању при бесправној градњи на територијама заштићених природних и културних добара СУБЈЕКТИ НЕЋЕ БИТИ ОБАВЕШТАВАНИ због оправдане бојазни да би обавештење умањило остварење циља инспекцијског надзора.

АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА

Грађевински инспектори ће, приликом сваке контроле, обавештавати субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивати субјектима инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и предузимати мере из своје надлежности, у складу са Законом.

На интернет страници општине Апатин као и у средствима јавног информисања ће бити редовно објављивана сви релевантна обавештења која ће омогућити благовремено упознавање јавности са поступцима озакоњења нелегално изграђених објеката као и све друго везано за унапређење послова грађевинске инспекције и односа са становништвом и привредом.

ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА:

1. Редовна контрола терена
2. Праћење информација путем медија и друштвених мрежа.

ОСТАЛИ ПЛАНИРАНИ ПОСЛОВИ

Годишњи план рада спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора, како је Законом о инспекцијском надзору и у складу са овим планом прописано, односно предвиђено. Овим планом планира се реализација ових планова у 2023. години а исто тако и израда потребних извештаја о раду, у складу са законом и налозима овлашћених лица у Општинској управи Општине Апатин.

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2023. годину.

План рада грађевинске инспекције за 2023. годину биће након усвајања објављен на интернет страници-сајту општине Апатин. (www.soapatin.org) на начин прописан Законом о инспекцијском надзору.

Обрадила:

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР
сл.лег.бр.112-124/2017-IV

Милешевић Снежана

дипл. инж.арх. /екв. мастер

**РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

Стамболија Драгана
дипл. инж. технологије

