Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Апатин
Општинска управа општине Апатин
Одељење за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине
Број: 501- 163/2021-IV/05
Дана: 24.12.2021. године
АПАТИН

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

1. Правни основ

Доношење Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС", бр. 36/15 , 44/18 і 95/18). План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе,припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење, односно смернице и упутства Координационе комисије.

Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе,односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 01. децембра текуће године.По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационекомисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.и објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Циљ доношења Плана је да се омогући оптимална расподела и употреба инспекцијских ресурса, да се успоставе приоритети, поставе стандарди који одређују квалитет резултата које треба постићи, као и упознавање привредних субјеката и физичких лица са принципом рада инспекцијских служби.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Инспекције за заштиту животне средине, предузимаће све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу,предузетника и физичких лица у домену прекршаја,привредног преступа и кривичних пријава.

Прописи по којима поступа инспекција за заштиту животне средине:
1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 , 14/16 ,43/16,76/18 і 95/18)
2. Закон о процени утицаја на животну средину („ Службени гласник РС"број 135/04 и 36/09)
3. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС", бр. 36/09, 88/10 ,14/16 и 95/18)
4. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС", бр. 96/21)
5. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС", бр. 36/09 , 10/13 и 26/21- др. закон)
6. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16 и 95/18)
7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС", бр. 36/09)

Као и на основу следећих закона:
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС „ број 18/16 и 95/18)
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС", бр. 36/15 ,14/18 и 95/18)
- Закон о прекршајима („Сл. Гласник РС", бр. 65/13, 13/16 , 98/16 и 91/19)

На основу утврђеног чињеничног стања, инспекција за заштиту животне средине предузимаће све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу,предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и степену ризика

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.
Тежина штетних последица процењује се полазећи од природе штетних последица, и обима штетних последица. У постуку одређивања процене

ризика користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници.
На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора нспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно.
Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине спровешће се у складу са планом инспекцијског надзора (спречавање и контролу загађивања животне средине, контролу поступања са отпадом; заштиту и коришћење природних добара; нејонизујућих зрачења; контролу и координацију поверених послова инспекцијског надзора).
- У области управљања отпадом, динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног степена ризика,применом Контолне листе Поступање произвођача неопасног и инертног отпада (КЛ 8) која се налази на сајту општине Апатин и доступна је субјектима за потребе самоконтроле.
- Сви произвођачи неопасног отпада имају додељен „СРЕДЊИ „ степен ризика због утицаја на медијуме животне средине, због поступања са отпадом.
Учесталост инспекцијских надзора према степену ризика „СРЕДЊИ", износи 2 инспекцијски надзора годишње. У 2022.години, планирано је да редовним инспекцијским надзорима буду контролисана 4 привредна субјекта на територији општине Апатин, а у погледу контроле законске обавезе која се односи на поступање са неопасним и инертним отпадом.
- У области контроле нејонизујућег зрачења , динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног степена ризика. У 2022. години планирано је да редовним инспекцијским надзором буду контролисана 2 привредна субјекта на територији општине Апатин којима су додељеи „ СРЕДЊИ „ степени ризика а учесталост инспекцијског надзора је 2 пута годишње.
-У области заштите природе учесталост инспекцијског надзора према степену ризика „ НИЗАК" износи 1 инспекцијски надзор годишње. У 2022.години, планирано је да редовним инспекцијским надзорима буду контролисан 1 привредни субјект на територији општине Апатин, а у погледу контроле законске обавезе која се односи на израду Плана управљања заштићеним подручјем.

-У области заштите ваздуха, динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног степена ризика применом Контролне листе КЛ-10 обавеза за тачкасте и дифузне изворе загађивања .
За привредне субјеке на територији општине Апатин у погледу заштите ваздуха од загађивања имају додељен „ СРЕДЊИ" степен ризика.
Учесталост инспекцијског надзора према степену ризика „ СРЕДЊИ" износи 2 инспекцијска надзора годишње. У 2022. години планирано је да редовним инспекцијским надзором буду контролисана 5 привредних субјеката на

територији општине Апатин везано за контролу за тачкасте и дифузне изворе загађивања животне средине.

- у области заштите од буке динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног степена ризика применом Контролне листе КЛ-1 заштита од буке у животној средини . За привредне субјеке на територији општине Апатин у погледу заштите од буке имају додељен „ СРЕДЊИ" степен ризика.
Учесталост инспекцијског надзора према степену ризика „ СРЕДЊИ" износи 2 годишње. У 2022. години планирано је да редовним инспекцијским надзором буду контролисана 4 привредна субјекта на територији општине Апатин везано за контролу мера заштите од буке.

-у области контроле студије о процени утицаја на животну средину динамика и учесталост редовног (планираног) инспекцијског надзора утврђена је у зависности од процењеног степена ризика применом Контролне листе КЛ-2 студија о процени утицаја на животну средину.
Учесталост инспекцијског надзора према степену ризика „ СРЕДЊИ " износи 2 годишње. У 2022. години планирано је да редовним инспекцијским надзором буду контролисана 3 привредна субјекта на територији општине Апатин .

Све контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: www.soapatin.org. /сервиси грађана, одељење за инспекцијске послове.

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор

У Табели 1. дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора а у Табели бр. 2 списак делатности и активности које ће се надзирати са називима надзираних субјеката у 2022.години.
Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом оинспекцијском надзору.
Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се у удесима и по захтевима оператера.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Апатин.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле.
Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријимима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.
У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.sopatin.org.

7. **Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор**
Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2022. године.
Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта,осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

8. **Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити**
Редовни инспекцијски надзори –врши се према годишњем плану инспекцијског надзора.
Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду,животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица (пријаве грађана).
Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредногинспекцијског надзора.
Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролногинспекцијског надзора.
Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Општина Апатин има запосленог једног инспектора који је уједно и лице на пословима заштите животне средине и Руководилац одељења за инспекцијске послове.

Инспектор заједно са осталим општинским инспекцијама има на располагању једно службено возило. Инспектор поседује службени мобилни телефон и обезбеђена је интернет комуникација.

У 2022. години инспектор за заштиту животне средине учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

Сматрамо да један запослени инспектор не може задовољити све потребе који се односе на спровођење закона који уређују област заштите животне средине.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2022 .године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине вршиће се између осталог:

- Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Одељења за инспекцијске послове, комуналну полицију и ванредне ситуације.
- Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом.
- Предузимањем превентивних инспекцијских надзора.
- Постављањем информација на званичан сајт Одељења за инспекцијске послове

Превентивно деловање инспекције у 2022. години предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције инспекције за заштиту животне средине са покрајинском инспекцијом заштите животне средине .

Очекивани број саветодавних посета је 9.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности ивршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2022. године и даље јесте смањење броја

нерегистрованихпривредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:
нису регистровани у АПР, нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење,третман, и одлагање),управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем и/или програм управљања заштићеним подручјем, да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања

2. У инспекцијском надзору над субјектом уписаним у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води други надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, решење, мишљење, уверење, лиценца, сертификат, акредитација, потврда, овлашћење, акт о сагласности, акт о условима и др) или без пријаве надлежном органу или организацији, када су овај упис, сагласност или пријава прописани као услов за обављање те делатности или вршење те активности, инспекција према том субјекту има и врши сва овлашћења и дужности које има и врши према нерегистрованом субјекту и на њега се примењују одредбе овог закона које се односе на нерегистрованог субјекта.

У инспекцијској пракси приметна је појава да предузетници привремено прекидају обављање делатности и то региструју у Регистру привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре (АПР), те да у стварности, упркос регистрованом прекиду, настављају да обављају делатност.

Инспекција за заштиту животне средине ће пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области заштите животне средине; - обављаће надзор над нерегистрованим субјектима према: - Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом; - без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору; - без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.

Чланом 5. став 3. Закона предвиђено је да надлежна инспекција у обављању послова из свог делокруга усклађује планове инспекцијског надзора и свог рада, размењује податке, предлаже предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова инспекцијског надзора и на други начин сарађује са другим инспекцијама и субјектима са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле – ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Инспектор заштите животне средине ће у 2022.години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2022.години у појединим областима и то у области:

-управљања отпадом - око 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.

-за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности око 10%

-ванредни инспекцијски надзор код увозника производа који после употребе постају посебни токови отпада, по захтеву Агенције за заштиту животне средине, код надзираних субјеката који нису доставили податке у Национални регистар извора загађивања) око10%

Планирано је 10 контрола нерегистрованог субјекта.

13. Заједничке акције инспекцијског надзора у области управљања опасним отпадом

Планирано је 7 координисаних акција у сарадњи са покрајинском и републичком инспекцијом за заштиту животне средине

14. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Инспектор за заштиту животне средине је похађао обуку за примену Закона о инспекцијском надзору. Потребно је извршити додатну обуку инспектора за заштиту животне средине везано за примену Закона о општем управном поступку.

Обзиром да су постојећи капацитети за заштиту животне средине недовољни, за остваривање предметног плана и извршење планираних активности , неопходно је повећати капацитет инспекције за заштиту животне средине запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме.

ТАБЕЛА БР. 1. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по области и степену ризика	Редован инспекцијски надзор ће се вршити током целе године у складу са прописима из области заштите животне средине у следећим областима Заштита од буке, заштита ваздуха,управљање отпадом, заштита од нејонизујућег зрачења, процена утицаја на животну средину , заштита природе
Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор (Табела 2. Делатности или активности које ће се надзирати)	• поступање са отпадом • привредни субјекти којима су наложене мере у поступку процене утицаја на животну средину • бежичне телекомуникације • контрола ваздуха- мерење емисије • контрола буке • заштићена подручја- контрола планова и програма
Територијално подручје на ком ће се вршити инспекцијски надзор	Контрола ће се вршити у Апатину и насељеним местима Пригревица, Свилојево, Сонта и Купусина
Процењени ризик за надзиране субјекта , објекат и групе објеката	Ризик ће се процењивати пре и у току инспекцијског надзора
Период у ком ће се вршити инспекцијски надзор	Инспекцијски надзор свих привредних субјеката вршиће се током целе године а приликом вршења редовног инспекцијког надзора, инспектор ће обавештавати надзираног субјекта у складу са чланом 17. Закона о инспекцијском надзору
Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора	Инспекцијски надзор вршиће један инспектор за заштиту животне средине

Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције	Објављивање важећих прописа на званичном сајту општине Апатин, као и променама истих,обавештавање јавности о постојању озбиљног ризика на живот и здравље људи и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио , пружање стручне **и** саветодавне подршке надзираном субјекту укључујући и издавање аката о промени прописа и службене саветодавне посете, предузимање превентивних инспекцијских надзора. Планирано је 9 саветодавних посета.
Планиране мере и активности за спречавање **обављања** делатности нерегистрованих субјеката	Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима вршиће се и када није предвиђен планом инспекцијског надзора, и предузимати друге мере предвиђене чланом 33. Закона о инспекцијском надзору и другим прописима. Планирано је 10 контрола нерегистрованог субјекта.
Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора	Ванредни инспекцијски надзори вршиће се на основу представки грађана, као и на захтев привредних субјеката када је потребно извршити утврђујући инспекцијски надзор. Не може се са сигурношћу утврдити обим и учесталост, а према претходним искуствима инспекције очекују се представке на рад и буку угоститељских објеката у летњем периоду,поступање са отпадом, загађење ваздуха Очековани број ванредних инспекцијских надзора је 10.
Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора	Праћење измена и допуна прописа из области заштите животне средине, сарадња са другим државним органима и координисане акције. Планирано је 7 координисаних акција.
Опис могућности за измене плана, уколико током године дође до непредвиђених околности	Уколико дође до непредвиђених околности извршиће се измене, допунити или изменити план и исти доставити Координационој комисија на сагласност.

Табела 2: Делатности или активности које ће се надзирати

редни број	надзирани субјект	област надзора	врста надзора	период надзора	ризик	број надзора

1.	„Апос „ ДОО	отпад	редован	1.и 3.квартал	средњи	2 надзора
2.	„Лучић Пригревица	отпад	редован	1.и3. квартал	средњи	2 надзора
3.	„Saint Gobain " доо	отпад	редован	2.и3. квартал	средњи	2 надзора
4.	„Бумба метал "доо	отпад	редован	2.и3. квартал	средњи	2 надзора
5.	„ Мелиса" фарм доо	студија	редован	1.и2.квартал	средњи	2 надзор
6.	„ Пили пласт" ДОО	студија	редован	2.и 3.квартал	средњи	2надзора
7.	„ АПА" ДОО пројекат – Постројење за пречишћавање отпадних вода	студија	редован	2.и 3.квартал	средњи	2надзора
8.	„Vip mobile" doo Купусина	нејонизују ће зрачење	редован	1.и 3.квартал	средњи	2 надзора
9.	„TELEKOM" ДОО Свилојево	нејонизују ће зрачење	редован	1.и2.квартал	средњи	2надзора
10	ЈП„Војводинашу ме"	план управљања	редован	2.квартал	низак	1 надзор
11.	„Уљарице Бачка" доо	ваздух	редован	2.и.3.квартал	средњи	2надзора
12.	„Јединство" доо	ваздух	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора
13 .	„Викторија логистик" доо	ваздух	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора
14.	„ ГАЗ ШПЕД" ДОО	ваздух	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора
15.	„Баумид " ДОО	ваздух	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора
16.	„Пиано ПР УР Апатин"	бука	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора
17.	„ Студио 54 „ ПР УР Апатин	бука	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора
18.	„ Арт" ПР УР	бука	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора
19	„ БОС" ПР УР Сонта	бука	редован	2.и3.квартал	средњи	2надзора

На основу процењеног ризика инспекција за заштиту животне средине током 2022. године извршиће 19 инспекцијска надзора привредних субјеката.

Област вршења надзора	Број надзора

Процена утицаја на животну средину	3
Заштита од буке	4
Заштита ваздуха	5
Управљање отпадом	4
Нејонизујуће зрачење	2
Заштита природе	1

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Драгана Стамболија
дипл.инж.технологије