



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**ОПШТИНА АПАТИН**

**ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ АПАТИН**

# **УПУТСТВО**

**ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ АПАТИН**

**ЗА 2020. ГОДИНУ,**

**СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА**

**2021. И 2022. ГОДИНУ**

**- Д О П У Н А -**

**А п а т и н, новембар 2019. године**

На основу Ревидиране фискалне стратегије за 2020. годину и пројекција за 2021. и 2022. годину, измена Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ 72/2019) и измена Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС“ 72/2019), Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2020. годину и пројекција за 2021. и 2022. годину, предлога Закона о буџету Републике Србије за 2020. годину Одељење за привреду и финансије, Општинске управе општине Апатин доставља буџетским корисницима општине Апатин:

## **ДОПУНУ**

## **УПУТСТВА**

### **ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ АПАТИН ЗА 2020. ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2021. И 2022. ГОДИНУ**

*У Упутству за припрему буџета општине Апатин за 2020. годину са пројекцијама за 2021. и 2022. годину, из јула 2019. године, подаци у Одељку II мења се и гласи:*

### **II ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ОПШТИНЕ АПАТИН ЗА НАРЕДНУ ФИСКАЛНУ ГОДИНУ**

#### **Правци фискалне политике у 2020. години**

**Оријентација фискалне политике у средњем року јесте одржавање ниског дефицита, даље смањење јавног дуга; али и коришћење фискалног простора у циљу подршке привредном расту.** Растерећењем привреди, кроз смањење фискалног оптерећења, подстиче се раст и отварање нових радних места. С друге стране, фискални простор омогућио је већу алокацију средстава за јавну инфраструктуру. Како би се на најбољи начин превазишао инфраструктурни јаз, односно побољшао квалитет и квантитет јавне инфраструктуре, потребно је и значајније побољшати систем управљања јавним инвестицијама. Коначно, стабилизацијом јавних финансија отворио се простор за напуштање кризних мера које су биле примењене током програма фискалне консолидације у протеклом периоду.

#### **Средњорочни правац фискалне политике представља и оквир буџета у 2020. години.**

У наредном средњорочном периоду циљеви фискалне политике усмерени су на одржање фискалне стабилности што води даљем смањењу учешћа јавног дуга у БДП. Средњорочни фискални оквир предвиђа дефицит опште државе на нивоу од 0,5% БДП до 2022. године и пад учешћа јавног дуга испод 50% БДП. Пројекције фискалних агрегата у периоду од 2020. до 2022. године заснивају се на пројекцијама макроекономских показатеља за наведени период, планираној пореској политици која подразумева даље усаглашавање са законима и директивама ЕУ и фискалним и структурним мерама, укључујући и даљу реформу великих јавних предузећа.

Захваљујући мерама фискалне консолидације у претходном периоду створен је фискални простор за нове политике. Фискални простор представља позитивну разлику између циљаног и очекиваног дефицита, то јест расположива средства која настају као разлика између очекиваних и распоређених расхода. Фискални простор ће у 2020. години бити искоришћен за повећање капиталних инвестиција, повећање пензија и плата у јавном сектору, те за пореско растерећење привреде. Ове мере и њихове фискалне импликације дизајниране су тако да не угрозе стабилност јавних финансија и темпо смањења јавног дуга, а са друге стране да подигну животни стандард становништва и убрзају привредни развој. У случају бољег остварења прихода у односу на пројекције доћи ће до стварања додатног фискалног простора. Сваки евентуални додатни простор у наредном периоду биће развојно усмерен, односно биће искоришћен за смањење пореског оптерећења зарада или за нове капиталне инвестиције.



Опште опредељење фискалне политике у средњем року јесте повећање улагања у инфраструктуру на свим нивоима власти. Према проценама Фискалног савета инвестиције локалне самоуправе у средњем року требало би повећати за најмање 75% у односу на њихов садашњи ниво, односно за око 250 мил. евра. Реч је пре свега о улагањима у водоводну и канализациону инфраструктуру, управљању отпадом, локалну путну инфраструктуру и друго.

У средњорочном фискалном оквиру, до краја 2022. године, пројектована је избалансирана укупна фискална позиција локалне самоуправе. То значи да у збиру сви градови и општине имају приближно избалансиран буџет. Пројекција је рађена на основу кретања у претходном периоду, у коме су збирно ЈЛС најчешће биле у суфициту. Овакво стање на нивоу свих локалних самоуправа је последица раздуживања у претходном периоду. То не значи да појединачне ЈЛС не могу ићи дефицит. То пре свега зависи од фискалне позиције сваке појединачне општине и града.

Буџетом за 2020. годину обезбедиће се даље фискално растерећење привреде, одрживо повећање пензија и плата и додатно повећање развојно оријентисаних расходних категорија.

**Напуштају се у потпуности, из периода фискалне консолидације, кризне мере.** Дефинитивно се укида Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС“ бр. 116/14), чије је фазно укидање почело ове године.

**Простор опредељен за јавне инвестиције буџетом за наредну годину приближава се пожељном и потребном нивоу.** У републичком буџету средства опредељена за јавне инвестиције чине 3,2% БДП-а, док на нивоу опште државе који укључује и инвестиције у локалну инфраструктуру опредељена средства чине 4,3% БДП-а у 2020. години.

Макроекономским пројекцијама за период од 2020. до 2022. године предвиђена је кумулативна стопа реалног раста БДП од 12,0%, заснована пре свега на повећању домаће тражње. Овај извор раста је детерминисан како истрајним растом инвестиција, тако и растом личне потрошње услед повећања животног стандарда становништва.

#### **Основне макроекономске претпоставке за период 2020.-2022. године**

**Табела 4. Пројекција основних макроекономских показатеља Републике Србије**

|                                         | Процена | Пројекције |       |       |
|-----------------------------------------|---------|------------|-------|-------|
|                                         | 2019    | 2020       | 2021  | 2022  |
| БДП, млрд динара (текуће цене)          | 5.417   | 5.827      | 6.264 | 6.740 |
| Реални раст БДП, %                      | 3,5     | 4,0        | 4,0   | 4,0   |
| Дефлатор БДП, %                         | 3,3     | 3,4        | 3,4   | 3,5   |
| Реални раст појединих компоненти БДП, % |         |            |       |       |
| Лична потрошња                          | 3,5     | 3,9        | 3,6   | 3,7   |
| Државна потрошња                        | 4,1     | 1,5        | 1,3   | 0,4   |
| Бруто инвестиције у основне фондове     | 8,8     | 6,4        | 5,4   | 5,7   |
| Извоз робе и услуга                     | 8,6     | 8,1        | 8,4   | 8,4   |
| Увоз робе и услуга                      | 9,6     | 7,4        | 7,1   | 7,2   |
| Салдо робе и услуга, у ЕУР, % БДП       | -10,3   | -9,6       | -8,9  | -8,2  |
| Салдо текућег рачуна, у ЕУР, % БДП      | -5,9    | -5,3       | -5,2  | -4,7  |
| Инфлација, просек периода, %            | 1,9     | 2,0        | 2,2   | 2,5   |

Извор: Министарство финансија

У складу са напред наведеним макроекономским показатељима локална власт је у обавези да реално планира своје приходе буџета. Наиме, приликом планирања прихода потребно је поћи од њиховог остварења за три квартала у 2019. години и њихове процене за задњи квартал те године, што представља основ за примену горе наведених макроекономских параметара, односно основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (пројектовани номинални раст у 2020. години од 7,6%). Изузетно локална власт може планирати већи обим прихода, с тим што је у том случају **дужна да у образложењу одлуке о буџету наведе разлоге за такво поступање**, као и да образложи параметре (кретање запослености, просечне зараде, очекиване инвестиционе активности, промене у степену наплате пореза на имовину итд.) коришћене за пројекцију таквих прихода.



Уколико локална власт очекује приходе по основу донација, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) може планирати у складу са очекиваним износом ових средстава. Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора 07 – Трансфери од других нивоа власти, 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 – Примања од продаје нефинансијске имовине могу се планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по тим основама.

Ненаменске трансфере јединице локалне самоуправе треба да се планирају у истом износу који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС“, број 95/18).

У складу са чланом 5. Закона о буџетском систему приходи и примања исказују се у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима. Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна прописани су рачуни за уплату јавних прихода, тако да сви приходи и примања којима се финансирају надлежности локалне власти **треба да буду уплаћени на рачуне прописане за уплату јавних прихода**, чиме би се испоштовало уставно начело бруто принципа (члан 92. Устава Републике Србије), а не на подрачунае корисника буџетских средстава.

*У Упутству за припрему буџета општине Апатин за 2020. годину са пројекцијама за 2021. и 2022. годину подаци у Одељку IV, даје се следећа пројекција прихода и примања:*

#### IV ПРОЦЕНА ПРИХОДА И ПРИМАЊА И РАСХОДА И ИЗДАТАКА ЗА 2020. И НАРЕДНЕ ДВЕ ГОДИНЕ

Ради сагледавања могућности буџета општине Апатин за 2020. годину, даје се следећа пројекција прихода и примања:

у 000 динара

| Група | Врста прихода и примања                            | План за 2019.<br>годину | Остварење<br>01.01.-<br>31.10.2019.год. | % Оств. | Пројекција   |              |              |
|-------|----------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------|---------|--------------|--------------|--------------|
|       |                                                    |                         |                                         |         | 2020         | 2021         | 2022         |
| 711   | ПОРЕЗИ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ       | 513,500.00              | 369,301.00                              | 72      | 480,000.00   | 500,000.00   | 520,000.00   |
| 713   | ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ                                   | 184,100.00              | 122,281.00                              | 66      | 180,000.00   | 200,000.00   | 210,000.00   |
| 714   | ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ                            | 75,000.00               | 39,551.00                               | 53      | 50,000.00    | 55,000.00    | 60,000.00    |
| 716   | ДРУГИ ПОРЕЗИ                                       | 9,000.00                | 5,909.00                                | 66      | 8,000.00     | 8,500.00     | 9,000.00     |
| 732   | ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА              | 7,030.00                | 1,234.00                                | 18      | 5,000.00     | 3,000.00     | 1,000.00     |
| 733   | ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ                   | 312,438.00              | 227,994.00                              | 73      | 300,000.00   | 320,000.00   | 350,000.00   |
| 741   | ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ                                 | 171,900.00              | 157,515.00                              | 92      | 170,000.00   | 170,000.00   | 170,000.00   |
| 742   | ПРОДАЈА РОБА И УСЛУГА                              | 41,490.00               | 28,178.00                               | 68      | 40,000.00    | 40,000.00    | 40,000.00    |
| 743   | НОВЧАНЕ КАЗНЕ                                      | 12,300.00               | 7,208.00                                | 59      | 10,000.00    | 10,000.00    | 10,000.00    |
| 744   | ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ                               | 153.00                  | 0.00                                    | 0       | 2,000.00     | 2,000.00     | 2,000.00     |
| 745   | МЕШОВИТИ НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ                        | 2,996.00                | 60.00                                   | 2       | 2,000.00     | 2,000.00     | 2,000.00     |
| 772   | МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА        | 1,500.00                | 1,109.00                                | 74      | 1,500.00     | 1,500.00     | 1,500.00     |
| 811   | ПРИМАЊА ОД ПРОД.НЕПОКР.ИМОВ.                       | 2,500.00                | 34.00                                   | 1       | 1,000.00     | 1,000.00     | 1,000.00     |
| 812   | ПРИМАЊА ОД ПРОД. ПОКРЕТ. ИМОВ.                     | 1,000.00                | 0.00                                    | 0       | 1,000.00     | 1,000.00     | 1,000.00     |
| 823   | ПРИМАЊА ОД ПРОД.РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ               | 800.00                  | 441.00                                  | 55      | 1,000.00     | 1,000.00     | 1,000.00     |
| 841   | ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА У КОРИСТ НИВОА ОПШТИНА | 7,500.00                | 5,299.00                                | 71      | 5,000.00     | 5,000.00     | 5,000.00     |
| 911   | ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА                      | 10,000.00               | 0.00                                    | 0       |              |              |              |
|       | СОПСТВЕНИ ИЗВОРИ ИМОВИНЕ                           | 41,005.00               | 41,005.00                               | 100     | 30,000.00    | 30,000.00    | 30,000.00    |
|       | УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА:                          | 1,394,212.00            | 1,007,119.00                            | 72      | 1,286,500.00 | 1,350,000.00 | 1,413,500.00 |

У Упутству за припрему буџета општине Апатин за 2020. годину са пројекцијама за 2021. и 2022. годину подаци у Одељку V, даје се следећи лимит укупних расхода и издатака директних корисника општине Апатин

**V ОБИМ СРЕДСТАВА КОЈИ МОЖЕ ДА САДРЖИ ПРЕДЛОГ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА  
ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА СРЕДСТАВА БУЏЕТА ОПШТИНЕ АПАТИН ЗА 2020. ГОД.,  
СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА НАРЕДНЕ ДВЕ ФИСКАЛНЕ ГОДИНЕ**

Лимити укупних расхода и издатака директних корисника општине Апатин за буџетски период од 2020.-2022. године одређују се према следећој табели:

у 000 динара

| Директни корисник                  | План за 2019. годину | Остварење<br>01.01.-<br>31.10.2019.год. | %<br>Остварења | Пројекција          |                     |                     |
|------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------|----------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                                    |                      |                                         |                | 2020                | 2021                | 2022                |
| СКУПШТИНА ОПШТИНЕ                  | 15,251.00            | 11,504.00                               | 75             | 17,000.00           | 16,500.00           | 17,000.00           |
| ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ                 | 10,217.00            | 6,852.00                                | 67             | 11,000.00           | 10,500.00           | 11,000.00           |
| ОПШТИНСКО ВЕЋЕ                     | 2,930.00             | 2,251.00                                | 77             | 3,500.00            | 3,700.00            | 4,000.00            |
| ПРАВОБРАНИЛАШТВО<br>ОПШТИНЕ        | 2,597.00             | 1,951.00                                | 75             | 3,000.00            | 3,300.00            | 3,600.00            |
| ОПШТИНСКА УПРАВА<br>ОПШТИНЕ АПАТИН | 1,363,217.00         | 932,102.00                              | 68             | 1,252,000.00        | 1,316,000.00        | 1,377,900.00        |
| <b>УКУПНО:</b>                     | <b>1,394,212.00</b>  | <b>954,660.00</b>                       | <b>68</b>      | <b>1,286,500.00</b> | <b>1,350,000.00</b> | <b>1,413,500.00</b> |

У Упутству за припрему буџета општине Апатин за 2020. годину са пројекцијама за 2021. и 2022. годину подаци у Одељку VI, тачка 1. Планирање плата и броја запослених (економска класификација 41), мења се и гласи:

**VI СМЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ ПЛАНОВА КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА**

**1. Планирање плата и броја запослених (економска класификација 41)**

Локална власт у 2020. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2019. године, као и увећања плата у складу са чланом 27е Закона о буџетском систему („Службени гласник републике Србије“ број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр, 108/2013, 142/2014, 68/2015-др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019).

Изменама Закона о буџетском систему („Службеник гласник РС“ бр. 72/2019) дозвољена су следећа увећања плата:

1. код корисника средстава буџета локалне власти за 8%,
2. код установа културе за 10%,
3. код предшколских установа и установа социјалне заштите повећање износи 9%.

Ова увећања се примењују од исплате за новембар 2019. године



Не могу се планирати божићне, новогодишње или друге награде и бонуси осим јубиларних награда и новчаних честитки за децу запослених, који то право стичу током 2020. године.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 – Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно.

Уколико је број запослених утврђен Одлуком о максималном броју запослених за 2017. годину мањи у односу на број запослених који ради код корисника буџетских средстава, потребно је извршити рационализацију и ускладити своје одлуке о буџету у делу планираних средстава за плате за 2020. годину. У том смислу потребно је прилагодити и све економске класификације у оквиру групе 41- Расходи за запослене.

Средства за решавање смањења броја запослених треба пребацити са економских класификација 411 и 412 на економску класификацију 414.

У тачки 9. Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне Покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину („Службени гласник Републике Србије“ бр. 61/17, 82/17, 92/17, 11/17, 14/18, 45/18, 78/18, 89/18, 102/18, 30/19 и 42/19), наводи се да у оквиру максималног броја запослених, одређеног у тач. 2., 5. и 7. ове Одлуке, **сваки организациони облик може имати највише онолики број запослених на неодређено време, за који има обезбеђена средства за зараде.**

На основу члана 10. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, укупан број запослених на одређено време, због привремено повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу и уговору о привременим и повременим пословима не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време код једног организационог облика, односно највише 10 лица у организационом облику који има мање од 100 запослених. Уколико тај број превазилази 10% запослених на неодређено време, јединица локалне власти мора се обратити Комисији владе за ново запошљавање ради добијања сагласности.

Локална власт је у обавези да у одлуци о буџету за 2020. годину, у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби **исказе број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.**

## **VII ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ОПШТИНЕ АПАТИН - допуна**

Предлог финансијских планова директних и индиректних корисника буџетских средстава треба допунити следећом табелама:

- 1) Прилог 1 - Преглед броја запослених и средстава за плате за све оне кориснике који финансирају плате по било ком основу из буџета општине Апатин (директни корисници, индиректни корисници, Центар за социјални рад, Дом здравља Апатин, Спортски савез општине Апатин, Црвени крст).

### **Табеларни прикази - Прилог 1**

#### **- Група конта 41-Расходи за запослене**

**Табела 1.** је табела са податком о броју запослених у 2019. години и планираним бројем запослених у 2020. години, по корисницима буџета локалне власти, на економским класификацијама 411 и 412, по изворима финансирања.

Табела Т1 се аутоматски попуњава са подацима из табела Т1.1, Т1.2 и Т1.3 које је потребно попунити, по изворима финансирања.

Неопходно је попунити и **Табелу 2**, по корисницима буџета и изворима финансирања, следеће:

- маса средстава за плате исплаћена за период I-X у 2019. години и планирана пројекција за период XI-XII у 2019. години у складу са одредбама члана 42. Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину и
- планирана средства за плате за 2020. годину.

**Табела 3.** је табела са бројем запослених чије се плате исплаћују из буџета са осталих економских класификација.

**Потребне обрасце за израду ваших планова можете преузети са званичног сајта општине Апатин - насловна страна, у оквиру Локалне самоуправе, одељак Буџет.**

**Рок** за достављање допуне предлога финансијских планова директних корисника Одељењу за привреду и финансије је **19. новембар 2019. године**.

Податке доставити Одсеку за трезор, у електронском на адресу: [danijela.djukic@soapatin.org](mailto:danijela.djukic@soapatin.org) и штампаном облику, са печатом и потписом функционера буџетског корисника.

**У случају потребних појашњења можете се обратити Бешир Бранислави (Одсек за трезор).**



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Апатин  
Општинска управа општине Апатин  
Број: 401-~~212~~/2019-IV  
Дана, 14. новембар 2019. године  
АПАТИН

Руководилац Одељења за привреду и финансије

Доц. др Славољуб Штрбо

Начелник Општинске управе

дипл.прав. Мане Шкорић

