



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општинска управа општине
Апатин
ОПШТИНА АПАТИН
Деловодни број: 404-274/2019-IV
Датум: 07.06.2019.

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012 и 14/2015, 68/2015, у даљем тексту ЗЈН), Наручилац - Општинска управа општине Апатин објављује:

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА

У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ РАДОВА Бр. 20/2019 ОТВОРЕНИ ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ РАДОВА - АДАПТАЦИЈА ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА НА ТЕРИТОРИЈИ МЗ ПРИГРЕВИЦА У ЛЕД ТЕХНОЛОГИЈУ СА УВОЂЕЊЕМ ДАЉИНСКОГ УПРАВЉАЊА И НАДЗОРА ИСТОГ-

Сагласно члану 63. став 2. ЗЈН, Заинтересовано лице је дана 04.06.2019. године електронским путем, упутило захтев Наручиоцу за додатне информације и појашњења у вези са припремањем понуда у насловљеном поступку јавне набавке радова бр. 20/2019., како следи:

"Питање потенцијалног понуђача:

У складу са чланом 63.ЗЈН, у име и за рачун потенцијалног понуђача, а у циљу припремања исправне понуде указујемо вам на уочене недостатке у конкурсној документацији за ЈН БРОЈ 20/2019 - АДАПТАЦИЈА ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА НА ТЕРИТОРИЈИ МЗ ПРИГРЕВИЦА У ЛЕД ТЕХНОЛОГИЈУ СА УВОЂЕЊЕМ ДАЉИНСКОГ УПРАВЉАЊА И НАДЗОРА ИСТОГ:

1. У појашњењима конкурсне документације од 27.05.2019.године и у изменама од 28.05.2019.године наручилац је извршио измену пословног капацитета захтевајући 14.000.000,00 динара без ПДВ-а за референце које укључују и имплементацију система за даљинско управљање и мониторинг јавним осветљењем са извлачењем блока јавног осветљења из трафостаница у слободно стојеће разводне ормаре. Оваквом радњом наручилац је прекршио одредбе ЗЈН ограничавајући конкуренцију само и искључиво на оне понуђаче који су вршили имплементацију даљинског управљања и мониторинга јавним осветљењем. Комисија за заштиту конкуренције у свом упутству за откривање намештених јавних набавки управо указује да промена додатних услова као што је овде случај са пословним капацитетом управо указује на намештање тендера чиме се одређеном броју понуђача или само једном понуђачу омогућава учешће на тендеру.

Одредбама ЗЈН наручилац одређује додатне услове имајући у виду предмет јавне набавке. Како је предмет јавне набавке адаптација јавног осветљења, шифра из општег речника ЈН 45316000 - Радови на инсталацији расветних и сигналних система, сходно томе тражена референца треба и мора да се односи на адаптацију или изградњу јавне расвете без додатних ограничења. Такође наручилац не може за сваку позицију предмера тражити референцу.

Захтевамо да измените додатни услов пословног капацитета тако ћете услов вратити на првобитно постављени - послови на изградњи, реконструкцији и одржавању јавне или декоративне расвете!

2. У конкурсној документацији наручилац је навео да је обилазак локације обавезан уз претходну најаву Наручиоцу и да се уз понуду доставља Потврда о извршеном обиласку локације.

Обавештавамо наручиоца да је Републичка комисија у својим многобројним решењима констатовала да је обавезан обилазак локације непотребан и дискриминаторски услов. Захтевамо да исти избришете или да исти предвидите само као могућност (не као и обавезу заинтересованог лица). С обзиром на то да обилазак локације није додатни услов, сходно члану 76.ЗЈН, не може представљати основ за одбацивање понуде, уједно, имајући у виду члан 12. став 2.ЗЈН, као и члан 9. став 2. који предвиђа обавезу наручиоца, да се поступак спроводи са што мање утрошака времена и средстава, обилазак локације не сме бити обавезујући услов (посебно јер и није услов из чланова 75. и 76. ЗЈН) већ могућност за оне понуђаче којима је од значаја за креирање понуде.

3. У додатним условима кадровског капацитета наручилац је захтевао да 4 манипуланта ауто корпе имају и потврду о оспособљености ра рад на електро енергетским постројењима и мрежама издата од стране овлашћене организације. Као прво, обука за безбедан и здрав рад на електро енергетским постројењима и мрежама врши се само за послове који се изводе за ЕПС а како наручилац у овој јавној набавци за чије потребе се изводе радови није ЕПС већ Општинска управа нема никаквог законског основа да се исти услов тражи. Као друго, понуђачи који су већ изводили неке радове за ЕПС на основу разних уговора тек након закључења уговора а пре прочетка извођења радова ишли су на тражену обуку. Дакле, оваквим условом наручилац је грубо повредио начело једнакости понуђача дајући аутоматски предност само и искључиво оним понуђачима који су изводили радове за ЕПС и на основу истих радова били у прилици да прођу тражену обуку. Тражена обука није обука на коју понуђач може послати своје раднике већ се искључиво обавља на основу потписаних уговора за извођење радова за ЕПС.

На основу свега изнетог Захтевамо да наручилац измени постављени услов кадровског капацитета.

4. У додатним условима кадровског капацитета наручилац је захтевао по једног инжењера са лиценцама 353,453,350, и 450. Како инжењер који поседује лиценцу 453 истовремено има и лиценцу 353, како инжењер који поседује лиценцу 450 истовремено има и лиценцу 350, потребно је да измените додатни услов кадровског капацитета тако што ћете дозволити да постављени услов испуне два а не четири инжењера, односно да постављени услов може испунити 1 инжењер са лиценцама 353 и 450, и 1 инжењер са лиценцама 350 и 450.

5. Наручилац је одредио достављање обавезујућег писма о намерама банке за издавање банкарске гаранције за повраћај аванса у висини од 50% од вредности уговора без ПДВ-а. Даље, наручилац је одредио аванс у износу од искључиво 50%. Имајући у виду пројектовану вредност јавне набавке као и износ прописаног аванса понуђачи уз понуду морају досатвити према захтевима документације обавезујуће писмо у износу оп више милиона динара само на име аванса. На овај начин наручилац је онемогућио учешће оним понуђачима који не могу добити тако велике банкарске гаранције ограничавајући конкуренцију само на велике гиганте који могу добити вишемилионска средства обезбеђења. Према постављеном

услову финансијског капацитета – пословни приход у износу не мањем од 42.635.700,00 динара учешће могу узети и микро и мала предузећа, али та иста предузећа не могу добити од банака вишемилионске гаранције без давања хипотеке, залоге и сл. Циљ ЗЈН јесте управо да се како поступак јавне набавке тако и даља реализација исте спроводи са што мање трошкова за понуђаче, а тражењем наведеног средства обезбеђења наручилац је управо повредио одредбе ЗЈН које се односе на транспарентност и економичност јавних набавки.

Наручилац, уколико је предвидео авансно плаћање и уколико има обезбеђена средства за исто, морао је да ореди проценат до ког понуђачи могу захтевати аванс дајући на тај начин понуђачима могућност да захтевају и мањи проценат аванса.

Захтевамо да измените део који се односи на проценат авансног плаћања."

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Сагласно члану 76. став 1. и 2. ЗЈН, регулисано је да:

"Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке"

Предмет ове јавне набавке је - Адаптација јавног осветљења на територији МЗ Пригревица у лед технологију са увођењем даљинском управљања и надзора истог.

На страни 4-5/42 конкурсне документације су дефинисани врста радова и технички задатак у коме је јасно наведен обим посла који се односи на мониторинг и управљање јавним осветљењем, те је потребно да понуђач има потребно искуство који се односи на имплементацију Система за даљинско управљање и мониторинг јавним осветљењем са извлачењем блока јавног осветљења уз трафостанице у слободно стојеће разводне ормаре.

Из свега горенаведеног Наручилац сматра да није поступио супротно члану 10. ЗЈН, односно да није прекшио начело обезбеђивање конкуренције, већ се приликом одређивања додатних услова за учешће водио најпре предметом ове јавне набавке, пројектним (техничким задатаком) те је складу са тим дефинисао услове који су у логичкој вези, сходно члану 76. став 6. ЗЈН.

1. Наручилацу се подвукла у конкурсној документацији контрадикторност.

Обилазак локације и увид у техничку документацију није обавезан, али се свакако остављања као могућност да сви заинтересовани понуђачи изврше увид у локацију и техничку документацију, чак напротив да је исто пожељно, из разлога да би се што боље упознали са предметним задатком и што би им пошло при припреми сачињавању понуде.

Наручилац напомиње и самим тим олакшава услове, да обилазак локације није обавезан и да ће свакако бити прихваћене понуде које не садрже потврду о обилазку локације и увид у техничку документацију.

2. Као прво потпуно је нетачан навод заинтересованог понуђача да се обука за безбедан и здрав рад на електро енергетским постројењима и мрежама врши само за послове који се изводе за ЕПС те да тражена обука није обука на коју понуђач може послати своје раднике већ се искључиво обавља на основу потписаних уговора за извођење радова за ЕПС.

Предметне обуке за безбедан и здрав рад врше надлежене институције које поседују

одговарајуће лиценце за вршење предметне обуке из области безбедности и здравља на раду и свако заинтересовано лице може на лични захтев проћи обуку (практичну и теоретску) и о томе добити одговарајућу потврду о извршеној обуци за безбедан и здрав рад на електро енергетским постројењима и мрежама, у близини напона итд.

3. На страни 13/62 у делу захтевани кадровски капацитет, у одељку НАЧИН ДОКАЗИВАЊА налази се следећа напомена:

“НАПОМЕНА: један радник може да поседује више лиценци и потврда.”

Потпуно је јасно да се наведени услов може испунити и тако да један инжењер поседује све четири лиценце, или да један инжењер поседује лиценце одговорног пројектанта 350 и одговорног извођача радова 450 а да други инжењер поседује лиценце одговорног извођача радова 453 и одговорног пројектанта 353.

4. Дискреционо право Наручиоца је да одреди колико ће бити износ аванса који је обавезан за понуђача.

У смислу свега наведеног, Наручилац сматра да је дао јасан одговор на питања заинтересованом лицу, тј. да је појаснио своју конкурсну документацију, те неће вршити измену исте.

Комисија за јавне набавке